

Zakon o Crvenom krstu Crne Gore

Položaj

Član 1

Crveni krst Crne Gore je nezavisna i dobrovoljna humanitarna organizacija, koja djeluje na osnovu principa i Misije Međunarodnog pokreta Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca.

Javni interes

Član 2

Crveni krst Crne Gore (u daljem tekstu: Crveni krst) uživa posebnu zaštitu i pomoć Republike Crne Gore i obavlja poslove od javnog interesa .

Posebne obaveze

Član 3

Crveni krst ima posebne obaveze u slučaju oružanih sukoba, epidemija, ekoloških i drugih elementarnih nesreća i vanrednih stanja.

U slučaju oružanih sukoba Crveni krst svoje obaveze izvršava u skladu sa Ženevskim konvencijama o zaštiti žrtava rata, Dopunskim protokolima i zaključcima međunarodnih konferencija Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca.

Djelovanje

Član 4

Crveni krst djeluje, naročito, na:

- 1) sprječavanju i ublažavanju ljudskih patnji, posebno onih izazvanih prirodnim, ekološkim i drugim nesrećama;
- 2) učešću u aktivnostima usmjerenim na zaštitu života i zdravlja, kao i edukaciji i obrazovanju stanovništva;
- 3) podsticanju i unapređivanju solidarnosti prema svim kojima je potrebna pomoć i zaštita, međusobno pomaganje, socijalna pomoć stanovništva i očuvanje dostojanstva ugroženog čovjeka.

Principi

Član 5

U ostvarivanju zadataka iz člana 4 ovog zakona, Crveni krst djeluje na principima: humanosti, nepristasnosti, neutralnosti, nezavisnosti, dobrovoljnosti, jedinstvenosti i univerzalnosti u skladu sa načelima i misijom Međunarodnog pokreta Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca, bez obzira na nacionalnu pripadnost, rasu, pol, jezik, vjeru, političko ili drugo uvjerenje, obrazovanje, socijalno porijeklo, imovno stanje i drugo lično svojstvo.

Područje primjene

Član 6

Crveni krst je jedinstvena organizacija koja djeluje na teritoriji Republike Crne Gore (u daljem tekstu: Crna Gora).

Statut Crvenog krsta

Član 7

Statutom Crvenog krsta utvrđuje se djelokrug, organizacija, članstvo i način rada njegovih organa, i službi, kao i druga pitanja od značaja za rad Crvenog krsta.

Na odredbe Statuta Crvenog krsta koje se odnose na vršenje poslova od javnog interesa, saglasnost daje organ državne uprave nadležan za poslove rada i socijalnog staranja.

Znaci

Član 8

Znak Crvenog krsta je krst crvene boje na bijelom polju koji ima četiri jednaka kraka oko koga se ispisuje naziv: Crveni krst Crne Gore.

Zastava Crvenog krsta je bijele boje, pravougaonog oblika sa znakom Crvenog krsta u sredini.

Znak Crvenog krsta može se upotrijebiti kao znak zaštite, obilježavanja i pripadanja organizaciji.

Znak Crvenog krsta upotrebljava se u skladu sa Zakonom o upotrebi i zaštiti znaka i naziva Crvenog krsta.

Poslovi od javnog interesa

Član 9

Crveni krst vrši poslove **od javnog interesa**, i to:

- 1) zastupa i sprovodi načela i Misije Međunarodnog pokreta Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca, kao i međunarodnog humanitarnog prava, prati i nadzire njihovu primjenu u oružanim sukobima i zalaže se za zaštitu svih žrtava i ostvarivanje ljudskih prava iz svoje nadležnosti;
- 2) organizuje upoznavanje građana sa Ženevskim konvencijama o zaštiti žrtava rata od 12.avgusta 1949.godine i Dopunskim protokolima uz ove konvencije od 8.juna 1977.godine.
- 3) obavlja i druge poslove koji proizilaze iz odredaba Ženevskih konvencija i drugih međunarodnim ugovorima preuzetih obaveza koje se odnose na pružanje humanitarne pomoći;

- 4) obavlja poslove Službe traženja radi prikupljanja i evidentiranja podataka o evakuisanim, izbjeglim, raseljenim i nestalim licima usled ratnih razaranja, prirodnih i drugih nesreća i opasnosti u miru i ratu i radi traženja nestalih lica;
- 5) učestvuje u prihvatu i smještaju evakuisanog stanovništva, izbjeglih i raseljenih lica, pružanju pomoći i sprovođenju drugih mjera koje mogu doprinijeti zbrinjavanju nastradalog i ugroženog stanovništva izbjeglih i raseljenih lica;
- 6) organizuje prikupljanje i raspoređuje humanitarnu pomoć primljenu od međunarodnih organizacija i drugih donatora, nacionalnih društava Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca za humanitarno socijalne potrebe na teritoriji Crne Gore, u miru i ratu;
- 7) pokreće, organizuje i sprovodi ili učestvuje u redovnim i vandrednim akcijama solidarnosti u Crnoj Gori, za pomoć ugroženim licima i žrtvama prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posledicama masovnih stradanja, epidemija i oružanih sukoba u zemlji i svijetu, obezbjeđuje čuvanje određenih količina materijalnih dobara za te potrebe;
- 8) saraduje i učestvuje u akcijama međunarodne pomoći i solidarnosti;
- 9) organizuje i sprovodi stručno osposobljavanje predavača za obuku iz prve pomoći za vozače u saradnji sa nadležnom zdravstvenom ustanovom, vodi evidenciju o obuci i izdaje odgovarajuća uvjerenja o stručnoj osposobljenosti predavača;
- 10) organizuje i sprovodi obuku kandidata za vozače iz prve pomoći, u saradnji sa nadležnom zdravstvenom ustanovom, sprovodi ispite, vodi evidenciju i izdaje uvjerenje o položenom ispitu iz prve pomoći, osposobljava pripadnike policije, vatrogasne službe i dr;
- 11) sprovodi obuku za pružanje prve pomoći na radu, u saradnji sa nadležnom zdravstvenom ustanovom u skladu sa propisima o zaštiti na radu;
- 12) organizuje i osposobljava ekipe za djelovanje u vanrednim uslovima u oblasti socijalne zaštite, higijensko-epidemiološke zaštite, njege povrijeđenih i oboljelih, spasilaštva na vodi i planini, psihosocijalnu podršku stanovništva, i u saradnju sa državnim organima sprovodi program priprema za djelovanje u nesrećama;
- 13) vrši popularisanje, organizuje akcije dobrovoljnog davalatstva krvi u saradnji sa zdravstvenim ustanovama za transfuziju krvi, vodi o njima evidenciju, utvrđuje uslove za dodjelu priznanja dobrovoljnim davaocima krvi i dodjeljuje im ista;
- 14) organizuje Službu spasavanja na vodi i Službu za spasavanje na planinama, sprovodi obuku spasilaca za rad u tim službama, vodi evidenciju i izdaje uvjerenja o osposobljenosti, organizuje obnavljanje znanja i provjeru fizičke sposobnosti spasilaca svake godine i
- 15) sprovodi kontinuiranu edukaciju i informisanje stanovništva o opasnostima od mina i drugih eksplozivnih naprava.

U vršenju poslova iz stava 1 ovog člana, Crveni krst ima položaj organizacije koja pomaže državnim organima.

Crveni krst podnosi Vladi Republike Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) godišnji izvještaj o vršenju poslova od javnog interesa do 31.marta tekuće godine, za prethodnu godinu.

Bliže propise za sprovođenje poslova iz tač. 9,10 i 11 ovog člana donosi organ uprave nadležan za poslove zdravlja.

Služba traženja

Član 10

Poslove koji proističu iz odredaba Ženevskih konvencija o zaštiti žrtava rata, od 12. avgusta 1949. godine, u Crvenom krstu vrši Služba traženja.

Služba traženja obavlja poslove obavještanja i traženja žrtava prirodnih i drugih nesreća, sa posljedicama masovnih stradanja, kao i mirnodopska traženja, a naročito:

- 1) prikuplja, evidentira i obrađuje podatke; pruža zainteresovanim pojedincima, nadležnim organima i organizacijama obavještenja o žrtvama oružanih sukoba - ratnim zarobljenicima, civilnim internircima, azilantima, licima na prinudnom boravku, ranjenim, bolesnim i umrlim pripadnicima oružanih snaga, nestaloj djeci, djeci evakuisanoj u druge zemlje, kao i djeci odvojenoj od roditelja tokom oružanog sukoba i drugih nesreća ;
- 2) vrši razmjenu porodičnih poruka i spajanje članova porodice razdvojenih usljed elementarnih nepogoda i drugih vanrednih stanja;
- 3) obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom Crvenog krsta.

Posebni programi

Član 11

Crveni krst, pored poslova od javnog interesa iz čl. 9 i 10 ovog zakona, sprovodi i posebne programe koji proizilaze iz načela i Misije Međunarodnog pokreta, a naročito:

- 1) razvija solidarnost među ljudima i organizuje različite oblike međunarodne pomoći građanima;
- 2) zastupa, širi i sprovodi ideje, osnovne principe i druge humanitarne vrijednosti Međunarodnog pokreta Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca;
- 3) sprovodi program pripreme za djelovanje u elementarnim nepogodama i vanrednim stanjima, u saradnji i uz koordinaciju sa nadležnim državnim organima;
- 4) učestvuje u pružanju pomoći ugroženim licima u slučaju elementarnih nepogoda i vanrednih stanja, uz saradnju i uz koordinaciju sa nadležnim državnim organima;
- 5) organizuje prikupljanje humanitarne pomoći i učestvuje u prijemu, distribuciji i drugim oblicima humanitarne pomoći ugroženim licima u slučaju elementarnih nepogoda i vanrednih stanja;
- 6) sprovodi program pomoći starim i iznemoglim licima u saradnji sa donatorima i nadležnim državnim organima;
- 7) organizuje i sprovodi akcije i edukaciju stanovništva u cilju zaštite i unapređivanja stanja životne sredine;
- 8) zastupa ideje dobrovoljnog rada u korist ugroženih lica, registruje i sprovodi obuku volontera za rad u Crvenom krstu ;
- 9) ostvaruje međunarodnu saradnju sa odgovarajućim organizacijama Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca drugih država.

Privremeni smještaj i ishrana

Član 12

Crveni krst može u svojim objektima pružati usluge smještaja i ishrane licima kojima je zbog zdravstvenih ili socijalnih razloga, takav oblik pomoći potreban i organizovati ishranu u redovnim ili vanrednim situacijama.

U funkciji ostvarivanja svojih zadataka i ovlašćenja, Crveni krst može organizovati uslužnu i drugu djelatnost.

Pružanje usluga smještaja i ishrane iz st.1 i 2 ovog člana, ne smatra se ugostiteljskom, odnosno privrednom djelatnošću.

Oslobađanje od obaveza

Član 13

Crveni krst oslobađa se plaćanja carina, poreza, taksi, i drugih dažbina na sredstva koja ostvaruje po ovom zakonu, kao i na druga sredstva namijenjena humanitarnim aktivnostima i sredstva koja ostvaruje po drugom osnovu, u skladu sa propisima Crne Gore.

Oslobađanje od obaveza za poštanske usluge

Član 14

Pošiljke Službe traženja oslobađaju se carinskih, poštanskih i drugih dažbina u skladu sa propisima, a u vrijeme velikih prirodnih, ekoloških i drugih elementarnih nepogoda i vanrednih stanja za sve vrste poštanskih usluga.

Finansiranje Crvenog krsta

Član 15

Za vršenje poslova od javnog interesa iz čl. 9 i 10 ovog zakona, Crvenom krstu se obezbjeđuju sredstva u budžetu Republike i budžetu lokalne samouprave.

Sredstva od posebnih programa

Član 16

Za sprovođenje posebnih programa iz člana 11 ovog zakona i finansiranje Crvenog krsta, sredstva se obezbjeđuju i od:

- 1) članarine;
- 2) naknade za obavljanje djelatnosti čije su vršenje državni organi povjerali Crvenom krstu;
- 3) naknade za izvršenje ugovorenih programa i projekata;
- 4) priloga, dotacija, subvencija, donacija i legata;
- 5) prihoda od imovine i imovinskih prava;
- 6) prihoda od igara na sreću u skladu sa kriterijumima koje utvrdi Vlada i
- 7) drugih izvora utvrđenih zakonom.

Dan Crvenog krsta

Član 17

Crveni krst ima svoj dan .

Dan Crvenog krsta je 29. novembra, dan kada je, 1875. godine, osnovan Crveni krst Crne Gore.

Manifestacije

Član 18

U cilju popularisanja rada i postignutih uspjeha, kao i za obezbjeđivanje sredstava, Crveni krst organizuje:

- 1) "Nedjelju Crvenog krsta", koja se održava svake godine od 8. do 15. maja;
- 2) "Nedjelju borbe protiv tuberkuloze", koja se održava svake godine od 14. do 21. septembra;
- 3) "Dane Crvenog krsta", koji se održavaju svake godine od 29. novembra do 6. decembra.

Za vrijeme trajanja manifestacija iz stava. 1 ovog člana, u korist Crvenog krsta obavezno se uplaćuje:

- 1) na svaku prodatu putničku kartu u međunarodnom avionskom, pomorskom i drumskom saobraćaju, iznos 3% cijene karte;
- 2) na svaku prodatu putničku kartu u unutrašnjem željezničkom, avionskom i pomorskom i autobuskom saobraćaju (osim gradskog i prigradskog) u visini 2% od cijene karte;
- 3) na svaku poštansku pošiljku u unutrašnjem saobraćaju, osim na novine i časopise, iznos 50% od iznosa nominalne vrijednosti poštanske marke za pošiljke teže od 20 grama;
- 4) na svaku prodatu kartu za kulturne, zabavne, sportske i sajamske priredbe iznos 3% cijene prodate karte.

Za vrijeme trajanja manifestacija iz stava 1 ovog člana, Crveni krst može organizovati akcije prikupljanja dobrovoljnih priloga, lutrijska izvlačenja i druge akcije koje služe za humanitarne svrhe.

U toku obilježavanja Dana Crvenog krsta i drugih jubileja, Crveni krst može organizovati donatorske konferencije sa učešćem predstavnika međunarodnih humanitarnih organizacija, državnih i drugih organa i drugih pravnih i fizičkih lica.

Sredstva od prodaje karata

Član 19

Obveznici uplate sredstva ostvarenih u smislu člana 18. ovog zakona, su pravna lica i preduzetnici koji vrše prodaju.

Način obračuna i naplate sredstava iz stava 1 ovog člana propisuje, posebnim aktom, organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

Kontrola sredstava

Član 20

Sredstva prenijeta Crvenom krstu podliježu kontroli, u skladu sa zakonom.

Međunarodna saradnja

Član 21

Crveni krst održava i razvija saradnju sa međunarodnim institucijama, Međunarodnim pokretom Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca, nacionalnim društvima Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca, drugim međunarodnim, regionalnim, nacionalnim, humanitarnim, socijalnim i drugim organizacijama i asocijacijama.

Dostava podataka

Član 22

Državni i drugi organi dužni su da, po službenoj dužnosti, Crvenom krstu dostave sve podatke utvrđene Ženevskim konvencijama i dopunskim protokolima o licima zaštićenim tim Konvencijama i Protokolima, u roku od 15 dana od dana pribavljanja podataka o tim licima.

Saradnja

Član 23

U obavljanju poslova od javnog interesa i drugih zadataka utvrđenih ovim zakonom, Crveni krst saraduje sa državnim organima, organima lokalne samouprave, vojskom, policijom, zdravstvenim ustanovama, ustanovama socijalne i dječje zaštite, obrazovanja i drugim pravnim i fizičkim licima.

Organi, ustanove i druga pravna lica iz stava 1 ovog člana, obavezni su da Crvenom krstu dostave podatke i činjenice kojima raspolažu i pruže stručnu i drugu pomoć iz svoje nadležnosti, radi izvršavanja njegovih zadataka.

Nadzor

Član 24

U obavljanju poslova od javnog interesa nadzor nad radom Crvenog krsta vrše: organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja, organ države uprave nadležan za unutrašnje poslove, organ državne uprave nadležan za poslove rada i socijalnog staranja, organ državne uprave nadležan za poslove turizma, organ državne uprave nadležan za poslove obrazovanja, kao i drugi organi državne uprave u čijem djelokrugu su poslovi nad kojima se vrši nadzor.

Kaznene odredbe

Član 25

Novčanom kaznom u iznosu od dvadesetostrukog do pedesetostrukog iznosa minimalne zarade u Republici kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) za sprovođenje posebnih programa, u korist Crvenog krsta ne uplati odgovarajuća sredstva (član 16);
- 2) za vrijeme trajanja manifestacija Crvenog krsta ne uplati odgovarajuća sredstva u korist Crvenog krsta (član 18);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu dvostrukog do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori .

Za prekršaj iz stava 1 tačka 2 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od dvadesetostrukog do tridesetostrukog iznosa minimalne zarade u Republici.

Član 26

Novčanom kaznom u iznosu od desetostrukog iznosa minimalne zarade u Republici kazniće se za prekršaj odgovorno lice u državnom organu ako:

- 1) ne dostavi podatke i činjenice kojima raspolaže, i ne pruži stručnu pomoć Crvenom krstu (član 23 stav 2);
- 2) u roku od 15 dana od dana pribavljanja podataka, ne dostavi podatke utvrđene Ženevskim konvencijama i Dopunskim protokolima o licima zaštićenim tim Konvencijama i Protokolima (član 22).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice novčanom kaznom u iznosu od dvostrukog do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Republici.

Podzakonski akti

Član 27

Propis iz člana 9 stav 4 i 19 stav 2 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Statut Crvenog krsta

Član 28

Statut Crvenog krsta donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona

Do donošenja akta iz stava 1 ovog člana, primjenjivaće se odredbe dosadašnjeg Statuta Crvenog krsta, ukoliko nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Prestanak važenja

Član 29

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o položaju i ovlašćenjima Crvenog krsta Crne Gore ("Sl.list.SRCG"»br 51/76, 32/82;20/88;48/90).

Stupanje na snagu

Član 30

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Republike Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u odredbi člana 12. stav. 1 tačka 4 Ustava Republike Crne Gore, prema kojem se uređuju pitanja od interesa za Republiku.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I CILJEVI KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELE OSTVARITI

Organizacija Crvenog krsta Crne Gore osnovana je mjeseca avgusta 1875. godine, kao Odbor za pomoć stradajućim Hercegovcima, koji je krajem iste godine, prerastao u Crnogorsko društvo Crvenog krsta. Knjaževina Crna Gora je, mjeseca novembra 1875. godine, ratifikovala Ženevsku konvenciju o ranjenicima, čime je stvoren uslov za međunarodno priznanje i Crnogorsko društvo Crvenog krsta postalo je 22. član Međunarodnog pokreta Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca. Kontinuitet djelovanja neprekidno od 1875. godine, odnosno od dana međunarodnog priznanja Crnogorskog društva Crvenog krsta, kao prve organizacije Crvenog krsta na Balkanu, međunarodno je priznat Jugoslovenskom Crvenom krstu (sadašnjem Društvu Crvenog krsta Srbije i Crne Gore) 25. avgusta 1993. god.

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je potreba da se položaj i ovlaštenja Crvenog krsta Crne Gore usklade sa nastalim promjenama u razvoju Međunarodnog pokreta Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca, kojem pripada Crveni krst Crne Gore, kao i sa nastalim društvenim promjenama u našoj zemlji. Te promjene zahtjevaju da se, preciznije i potpunije nego do sada, utvrdi položaj organizacije Crvenog krsta Crne Gore, njegova prava i obaveze koja proističu iz statusa organizacije koja pomaže nadležnim državnim organima u humanitarnoj oblasti.

Pozicioniranje Crvenog krsta u okviru rješenja domaćeg zakonodavstva, kao organizacije za pomoć državi u humanitarnoj oblasti, jedan je od zahtjeva koji proizilazi iz međunarodnog položaja Crvenog krsta Crne Gore, kao sastavnog dijela Društva Crvenog krsta Srbije i Crne Gore. Uređivanje položaja Crvenog krsta na ovakav način, proističe i iz nadležnosti koje su prenesene na Crveni krst kao **poslovi od javnog interesa**. Naime, poseban društveni interes u vršenju javnih ovlaštenja u oblasti humanitarnog djelovanja, Crvenom krstu Crne Gore priznat je i do sada važećim zakonom, pa bi se shodno tome, kroz ovo rješenje samo naglasio značaj i uloga koju organizacija Crvenog krsta ima u humanitarnoj oblasti, i na određen način izvršila potpunija diferencijacija u odnosu na djelokrug rada nevladinih organizacija.

Ratifikacijom Ženevske konvencije o zaštiti žrtava rata, država preuzima obavezu osnivanja Službe traženja, koju zakonom prenosi na Crveni krst. Shodno tome, konstituiše se i obaveza države da finansira poslove čije je vršenje prenijela na organizaciju Crvenog krsta. Dakle, poslovi koje Crveni krst vrši kao poslovi od javnog interesa treba da budu finansirani na isti način na koji se finansiraju i drugi nosioci javnih ovlaštenja u državi tj. iz budžeta Crne Gore, odnosno budžeta jedinica lokalne samouprave. Pored toga neophodno je predvidjeti ovlaštenje Crvenom krstu Crne Gore da ubira sredstva i od drugih mogućih

izvora finansiranja, za one aktivnosti koje ne predstavljaju javno ovlaštenje, ali koje sprovodi kao dio misije Međunarodnog pokreta Crvenog krsta i Crvenog polumjeseca.

Ovakvo ovlaštenje predstavlja jasnu međunarodnu obavezu države Crne Gore koja je učesnik u usvajanju osnovnih dokumenata i principa Pokreta.

Iskustvo potvrđuje da je organizaciji Crvenog krsta, od samog njenog nastanka, bilo povjereno vršenje javnih ovlaštenja, s tim što su ona stalno proširivana. U sadašnjem trenutku, povjerevanjem tih poslova organizaciji Crvenog krsta Crne Gore obezbjeđuje se da se maksimalno koriste komparativne prednosti koje Crveni krst ima na humanitarnom planu: mreža organizacija na cijeloj teritoriji Crne Gore, ekspertska znanja, dobrovoljni-volonterski rad, i druge prednosti koje obezbjeđuju efikasno, racionalno i kvalitetno vršenje poslova koji spadaju u domen javnih ovlaštenja.

Obezbjeđivanje adekvatnog i trajnog rješenja finansiranja djelatnosti Crvenog krsta, jedan je od ciljeva koji se želi ostvariti donošenjem ovog zakona. U tom smislu, u odnosu na rješenja važećeg Zakona, potpunije se formulišu izvori finansiranja prema djelatnosti, s tim što se pravi razlika u odnosu na finansiranja javnih ovlaštenja od finansiranja djelatnosti u okviru misije Pokreta, uz uvođenje kontrolnog mehanizma, u skladu sa zakonom.

Poseban cilj, koji se želi ostvariti donošenjem ovog Zakona, predstavlja i usvajanje rješenja kojim se obebjeđuje oslobađanje Crvenog krsta od finansijskih obaveza u oblasti carinskog i fiskalnog sistema. Naime, Crveni krst obavlja djelatnost koja je, u osnovi, usmjerena na sprečavanje i ublažavanje ljudske patnje, konkretne u korist izbjeglih, raseljenih i socijalno-ugroženih lica, i sve usluge koje obezbjeđuje i pruža ovim licima su besplatne. Međutim, pri vršenju tih usluga obavezan je da plaća poreze, takse i druge finansijske obaveze kao da se radi o profitabilnoj djelatnosti. Na taj način, opterećuju se i smanjuju sredstva namijenjena za humanitarno djelovanje, odnosno krajnji efekti donacija i humanitarnih pomoći.

U tom smislu, predloženo je rješenje da se Crveni krst oslobađa finansijskih obaveza na sredstva koja ostvaruje po ovom zakonu, kao i na druga sredstva namijenjena humanitarnim aktivnostima i koja ostvaruje po drugim osnovama, u skladu sa propisima Republike Crne Gore. Ovakvo rješenje pretpostavlja i obavezu pokretanja postupka izmjena i dopuna propisa kojima se uređuju oblasti carinskog i poreskog sistema, ukoliko nijesu u potpunosti riješeni na način na koji omogućava oslobađanje Crvenog krsta Crne Gore navedenim obaveza. Ovakva obaveza proističe i iz međunarodne obaveze države (npr. u odnosu na oslobađanje pošiljki Službe traženja shodno odredbama Ženevske konencije o postupku sa ratnim zarobljenicima), a takođe i iz potreba da se položaj organizacije Crvenog krsta, uskladi sa zakonodavstvom Evropske unije.

III OCJENA PRAVNIH INSTITUTA

Zakon se zasniva na istim načelima na kojima se zaniva sada važeći zakon o položaju i ovlaštenjima Crvenog krsta.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih sredstava u budžetu Republike Crne Gore.